

济南市教育局
中共济南市委机构编制委员会办公室
济南市财政局
济南市人力资源和社会保障局

文件

济教发〔2023〕16号

济南市教育局等4部门 关于印发《济南开放大学综合改革工作 实施方案》的通知

各区县党委编办，各区县教体局、财政局、人力资源和社会保障局，济南幼儿师范高等专科学校：

现将《济南开放大学综合改革工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



中共济南市委机构编制委员会办公室





济南市财政局



济南市人力资源和社会保障局
2023年7月25日

(此件公开发布)

济南开放大学综合改革工作实施方案

为全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于教育的重要论述，加快构建服务全民学习的教育体系，推动济南开放大学改革发展，根据《山东省“十四五”教育事业发展规划》及《济南市“十四五”教育事业发展规划》以及《山东开放大学综合改革方案》精神，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的教育方针，全面落实立德树人根本任务，发挥在线教育平台和数字化教学资源优势，积极推动“互联网+教育”发展，促进构建服务全民终身学习的教育体系。坚持问题导向和目标导向，着力建设完善我市开放大学办学体系，创新人才培养模式，提高办学质量效益，努力建设成为服务全民终身学习的新型高等学校。

（二）基本原则

坚持政府主导，分类施策建设市开放大学、区县开放大学，构建覆盖全市城乡一体化发展的开放大学办学体系；坚持内涵发展，建立健全开放大学办学标准、质量标准，强化线上线下混合教学特色；坚持融合创新，主动融入我市职教高地建设，推动高

等教育、职业教育与继续教育融合发展；坚持开放办学，面向全民提供终身学习服务，促进“人人皆学、处处能学、时时可学”。

（三）主要目标

主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势，“十四五”期间，形成“全市一盘棋”的一体化办学格局，以高质量发展为主题，全面深化改革，积极推动转型发展，打造终身教育、在线教育、灵活教育、对外合作的平台，建设服务全民终身学习的新型大学。

二、主要任务

（一）明确性质定位

济南开放大学由济南市人民政府主办、济南市教育局主管，在济南幼儿师范高等专科学校远程教育系加挂济南开放大学牌子，由济南幼儿师范高等专科学校校级领导担任校长。学校以促进终身学习为使命，以“互联网+终身教育”为特征，以现代信息技术为支撑，以体系办学为载体，开展学历和非学历教育。济南开放大学统筹全市开放大学体系建设，指导和管理全市开放大学办学业务，实施开放教育业务，结合我市实际开展社区教育、老年教育等各类社会教育和技能培训，服务全市全民终身学习。（责任单位：市委编办、市教育局、济南开放大学）

（二）完善办学体系

济南开放大学办学体系由市、区县开放大学组成，实行一体化办学。围绕乡村振兴，产业发展，积极打造全民终身学习品牌，

努力建设以市开放大学为龙头，区县开放大学为骨干，覆盖全市的开放大学体系。区县开放大学建设，由区县教体局牵头，各区县有关部门会同济南开放大学，根据各地办学实际，利用或整合现有广播电视大学分校、部分职业教育和社区教育资源，设立区县开放大学，根据需要在乡镇、社区、社会机构等设立学习中心。各区县开放大学接受本级教育行政主管部门管理，业务上接受济南开放大学的指导和管理。区县开放大学和设立的学习中心可以充分发挥省会城市高校资源优势，主动与驻地高校联系，引进高校优良的教师资源和优秀的课程资源为我所用，进一步拓展优化办学体系。（责任单位：市教育局、济南开放大学、各区县有关部门）

（三）拓展办学范围

济南开放大学在市教育局、山东开放大学指导下，开展本专科学历教育和非学历教育。以建设现代化教育强市为目标，深入推进教育综合改革，积极推动转型发展，打造终身教育、在线教育、灵活教育、对外合作的平台，拓宽人才培养渠道，搭建终身学习“立交桥”，在构建我市全民终身学习的教育体系中发挥重要作用。区县开放大学可以建设“社区学院（学校）”，并向基层延伸建立学习网点，建成覆盖全市城乡的社区教育、老年教育办学服务体系。坚持全市开放大学体系统一办学质量标准，开展社会培训，加强短期灵活教育。开展终身教育、在线教育，特别是社区教育和老年教育的科学研究，加强对外交流与合作。（责任单位：

市教育局、济南开放大学)

(四) 完善全民终身学习公共服务平台

在济南市全民学习服务中心基础上，创新“互联网+教育”模式，打造智慧学习环境，提供智能化资源服务、教学服务、互动服务和数据服务，支持线上线下、课内课外、远程现场、虚拟现实等多场景学习。推动网络学习社区、网上学习共同体的建设与发展，构建线上线下融合的混合教育生态。建设满足不同层次、不同类型学习者多样化学习需求的云平台，打造“开放式、智能化、超便利”终身学习超市。(责任单位：济南开放大学)

(五) 推动学分银行建设

济南开放大学在省开放大学的指导下，积极推动学分银行建设。运用大数据、区块链等技术建设一体化信息管理服务平台，面向社会用户建立个人终身学习账户，建设全民终身学习档案库，实现学习成果可追溯、可查询、可应用。(责任单位：济南开放大学)

(六) 健全质量保障体系

坚持立德树人、依法治校，健全“注册入学、宽进严出”的质量标准制度体系，完善体系办学规范管理的体制机制。创新多元教学模式，强化学习过程管理，改革考试评价方式，提高学习支持服务水平。促进信息技术与教育教学深度融合，全面提升教育教学质量。建立和完善定期教学检查和定期质量评价评估制度。通过动态质量监控系统，持续推进对教学全过程和学生学习效果

的监测与评价。(责任单位: 市教育局、济南开放大学)

三、保障措施

(一) 加强组织领导

建立开放大学综合改革协调机制, 统筹推进各项改革的实施, 定期召开会议协调解决相关问题, 督促检查有关任务进展。各区县建立相应领导体制和工作机制, 完善政策保障措施, 将开放大学建设纳入本区域教育发展规划, 统筹考虑。(责任单位: 市教育局、济南开放大学、各区县有关部门)

(二) 加大政策支持

各有关部门要按照职能分工, 加强沟通, 统筹推进各项改革的实施。机构编制部门按照市、区县开放大学功能定位变更挂牌名称。教育行政部门加强组织、教学、师资等方面管理和指导。财政部门按规定做好经费保障。人力资源社会保障部门为开放大学毕业生在就业方面提供指导和服务, 同时在开展专业技术人员继续教育、职业技能培训等方面给以支持。(责任单位: 市委编办、市教育局、市财政局、市人力资源和社会保障局, 各区县有关部门)

